

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
298/17.12.2013



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

**Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și
protecția mediului**

Nr. XXX/387/16.XII.2013

**Comisia pentru muncă, familie și
protecție socială**

Nr. XXVII/192/16.XII.2013

R A P O R T C O M U N S U P L I M E N T A R

**la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind
asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului
de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile
publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea
Guvernului ori a ministerelor**

Plenul Senatului, în ședința din 16 decembrie 2013 a hotărât retrimiteria *Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor - L298/2013* - adoptat de Camera Deputaților (inițiator Guvernul României), la Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și, respectiv, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului în vederea reexaminării și întocmirii unui raport

comun suplimentar.

Proiectul de lege reglementează stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, de sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

Membrii celor două comisii, în urma retrimiterii pentru întocmirea unui raport comun suplimentar, au dezbătut proiectul de lege, în ședința din 16 decembrie 2013, și au hotărât, cu majoritate de voturi, să **adopte raport de admitere cu amendamente.**

Prezentul raport comun suplimentar îl înlocuiește pe cel depus cu nr. de înregistrare XXX/387 din 16.12.2013 al Comisiei pentru administrație și, respectiv XXVII/192 din 16.12.2013 al Comisiei pentru muncă

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun suplimentar de admitere cu amendamente și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

Proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de Cameră decizională.

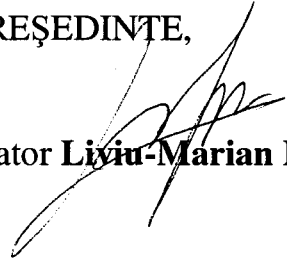
PREȘEDINTE,

Senator **Darius-Bogdan Vălcov**



PREȘEDINTE,

Senator **Liviu-Marian Pop**



Amendamente admise

la Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor (L298/2013)

Nr. crt.	Forma OUG 77/2013	Amendamente admise	Motivație
1.	<p>Art. 1 (2) Fac excepție de la reducerea prevăzută la alin. (1) următoarele:</p> <p>d) posturile vacante din unitățile și instituțiile de învățământ și cercetare, unitățile sanitare, unitățile de asistență socială și unitățile de asistență medico-socială, Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și cabinetele din cadrul caselor teritoriale de pensii;</p>	<p>La art. 1, alin. (2), lit. d) se modifică, după cum urmează:</p> <p>d) posturile vacante din unitățile și instituțiile de învățământ și cercetare, unitățile sanitare, unitățile de asistență socială, inclusiv direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, unitățile de asistență medico-socială, Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și cabinetele de expertiză medicală din cadrul caselor teritoriale de pensii;</p>	<p>Amendamentul celor două comisii</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Deși marea majoritate interpretează corect prevederea legală, totuși pentru o aplicare unitară și pentru a elimina echivocul a fost introdusă denumirea expresă a serviciului public.</p>
2.	<p>Art. 3. - (1) Instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) au obligația să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice care are în aparatul propriu/de specialitate și personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate. Pentru determinarea numărului total al funcțiilor de conducere prin aplicarea cotei de 12%, se procedează după cum urmează:</p> <p>a) în cazul în care numărul rezultat este mai mic de unu, acesta se rotunjește la întreg;</p>		

b) în cazul în care numărul rezultat este mai mare de unu, acesta se rotunjește la numărul întreg imediat superior acestuia, dacă fracțiunea este mai mare de 0,50.

(2) Numărul funcțiilor de conducere stabilit potrivit alin. (1) nu include funcțiile de demnitate publică alese sau numite, precum și cele asimilate acestora, funcțiile de primar, de viceprimar, de președinte/vicepreședinte al consiliului județean, funcțiile publice din categoria înalților funcționari publici, funcțiile publice de secretar al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, funcțiile de administratori publici, funcțiile de conducere din cabinetul demnitarului și funcțiile de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare "Anexa M", aprobată de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

(3) Structura funcțională a autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție;

b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție;

c) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție;

d) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție.

(4) În situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, se desființează o funcție de conducere ocupată, se transformă postul propriu al

<p>persoanei într-o funcție de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime ale acesteia.</p> <p>(5) În situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, serviciul public deconcentrat își modifică structura stabilită prin actul normativ de înființare, acesta își păstrează denumirea, iar conducătorul/adjunctul acestuia, după caz, titlatura și salarizarea.</p> <p>(6) În cazul posturilor de conducere din instituțiile publice locale transformate potrivit alin. (4), titularii acestora își păstrează până la 31 decembrie 2013 drepturile salariale aferente funcției de conducere deținute anterior transformării.</p>	<p>La art. 3, după alin. (6) se introduce un nou alineat (7), cu următorul cuprins:</p> <p>(7) Prevederile alin. (1) - (6) nu se aplică structurilor medicale din unitățile sanitare și din serviciile de ambulanță. Normativele pentru acestea se stabilesc prin acte normative specifice.</p>	<p>Amendamentul celor două comisii</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>șefii de secție/bloc operator etc. se stabilesc prin normative raportate la numărul de paturi/număr de pacienți.</p>
<p>Art. 5. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate instituțiile și autoritățile publice pot ocupa prin concurs/examen posturi conform principiului: "unu la unu", respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat.</p>	<p>La art. 5 alin. (1), se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate instituțiile și autoritățile publice pot ocupa prin concurs/examen posturi conform principiului: "unu la unu", respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat. Ordonatorul de credite stabilește postul vacant pe care îl ocupă</p>	<p>Amendamentul celor două comisii</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Prevederea dă posibilitatea ordonatorului de credite de a stabili postul vacant pe care îl va ocupa, din cele vacante, conform principiului</p>

	<p>conform principiului "unu la unu".</p> <p>La art. 5, după alin. (2) se introduce un nou alineat (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(2¹) Pentru ocuparea posturilor prevăzute la art. 1, alin. (2) lit. c), e) – g) nu este aplicabil principiul "unu la unu" și se face fără avizul Guvernului în limita bugetului aprobat și a plafonului de cheltuieli de personal.</p> <p>La art 5 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b), se face pe baza solicitărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget.</p> <p>La art 5 alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.5 (5) Ocuparea posturilor vacante prevăzute la art.1 alin.(2) lit.h)-m), cu excepția funcțiilor militare, se face în condițiile legii, numai după aprobarea Guvernului, prin memorandum, cu condiția încadrării în cheltuielile de personal</p>	<p>"unu la unu"</p> <p>Amendamentul celor două comisii Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Este necesară introducerea prevederii deoatece pentru acestea nu s-a reglementat o procedură distinctă.</p> <p>Inițiator: Deputat PNL – Victor Paul DOBRE Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Inițiator: senator PSD – Vâlcov Darius Bogdan Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Posturile militare din cadrul Ministerului Apărării Naționale sunt stabilite în</p>
<p>(3) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b), se face numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, prin notă inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice, pe baza solicitărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget. Procedura de transmitere a solicitărilor de ocupare a posturilor se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.</p>		

		aprobate prin buget.	conformitate cu procesul de planificare a apărării la nivel național, cu standardele NATO și legislația în vigoare. Activitatea Ministerului Apărării Naționale se circumscrie domeniului prevăzut la art.119 din Constituția României, respectiv apărarea țării și securitatea națională, iar dimensionarea efectelor militare se stabilește de Consiliul Suprem de Apărare a Țării pe baza Strategiei naționale de apărare a țării și a documentelor de planificare a apărării subsecvente.
--	--	----------------------	---

ANEXA 2

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor – L298/2013

Nr crt	Forma OUG 77, în vigoare	Amendamente respinse	Observații
1	<p>Art 3 (5) În situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, serviciul public deconcentrat își modifică structura stabilită prin actul normativ de înființare, acesta își păstrează denumirea, iar conducătorul/adjunctul acestuia, după caz, titlatura și salariizarea.</p>	<p>Articolul 3, alin (5) se modifică după cum urmează:</p> <p>Art 3 (5) În situația în care prin aplicarea prevederilor art.1, 2 și alin (1)-(3) din prezentul articol, serviciul public deconcentrat și serviciile publice altele decât cele deconcentrate își modifică structura stabilită prin actul normativ de înființare, acesta își păstrează denumirea, iar conducătorul/adjunctul acestuia, după caz, titlatura și salariizarea</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Inițiatori Cătălin Boboc și Popa Ion Senatori PNL</p> <p>Serviciile publice altele decât cele deconcentrate din cadrul autorităților publice locale întâmpină aceleași dificultăți ca și serviciile publice deconcentrate.</p> <p>Sursa de finanțare: nu este cazul</p>
2.	<p>Art. 5 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate instituțiile și autoritățile publice pot ocupa prin concurs/examen posturi conform principiului: "unu la unu", respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat.</p> <p>(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) pot aplica principiul prevăzut la alin. (1), după reorganizarea instituțiilor și autorităților administrației publice, potrivit art. 1-4.</p>	<p>Articolul 5 se modifică după cum urmează:</p> <p>Art. 5. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art.1 alin.(1) pot ocupa prin concurs/examen posturi conform principiului: „unu la unu”, respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat, numai după reorganizarea instituțiilor și autorităților administrației publice, potrivit art.1-4.</p> <p>- Alin 2 se abrogă</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Pentru unitate terminologică cu celelalte alineate ale articolului.</p> <p>Pentru corelarea cu alin.(1) și evitarea paralelismelor legislative.</p> <p>Inițiator senator Liviu Marian POP</p>
3.	<p>Art. 7, C) Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Articolul 7, lit C se modifică după cum urmează:</p> <p>„Art. 7, C) Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Aceste propuneri de completare sunt facute in</p>

	<p>1.La alineatul 1 al articolului 98, după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:</p> <p>"j) la împlinirea unui termen de 3 luni de la data numirii prin mobilitate în funcția publică corespunzătoare categoriei de înalți funcționari publici de inspector guvernamental."</p>	<p>completează după cum urmează:"</p> <p>1.La alineatul 1 al articolului 98, după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:</p> <p>"j) la împlinirea unui termen de 3 luni de la data numirii prin mobilitate în funcția publică corespunzătoare categoriei de înalți funcționari publici de inspector guvernamental, <u>dacă în interiorul acestui termen nu își exprimă, în scris, opțiunea de a intra în Corpul de Rezervă al Funcționarilor Publici.</u>"</p>	<p>sensul corelații dispozițiilor articolului 93 din Legea nr. 188/1999 cu dispozițiile art.98, alin.1, lit. i) în forma propusă a fi modificată, precum și pentru asigurarea unui tratament juridic egal pentru toate categoriile de funcționari publici în legătura cu intrarea acestora în Corpul de Rezervă reglementat la art. 105 din Legea nr. 188/1999</p>
<p>4</p>	<p>„ART. 7 C. Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 98 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:</p> <p>"h) în situația în care înaltul funcționar public, inspector guvernamental, își exprimă opțiunea de a intra în Corpul de Rezervă al Funcționarilor Publici, în interiorul termenului de 3 luni prevăzut la art.98, alineatul (1), litera i)."</p> <p>1² Articolul 105, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>" (1) Corpul de rezervă este format din funcționarii publici care au fost eliberați din funcția publică în condițiile art. 99 alin. (1) lit. a) - c), e), g) și h) și este gestionat de Agenția Națională a Funcționarilor Publici."</p>	<p>La Art. 7, lit. C, după punctul 1 se introduc doua noi puncte, punctele 1¹ și 1², cu urmatorul cuprins:</p> <p>1¹ La articolul 99, alineatul (1) după litera g) se introduce o noua litera, litera h), cu urmatorul cuprins:</p> <p>"h) in situatia in care inaltul functionar public, inspector guvernamental, isi exprima optiunea de a intra in Corpul de Rezervă al Funcționarilor Publici, in interiorul termenului de 3 luni prevazut la art.98, alineatul (1), litera i)."</p> <p>1² Articolul 105, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>" (1) Corpul de rezervă este format din funcționarii publici care au fost eliberați din funcția publică în condițiile art. 99 alin. (1) lit. a) - c), e), g) și h) și este gestionat de Agenția Națională a Funcționarilor Publici."</p>	<p>Inițiator senator Liviu Marian POP</p>
<p>5</p>	<p>„ART. 7 C. Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 98 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:</p> <p>"j) la împlinirea unui termen de 3 luni de la data numirii prin mobilitate în funcția publică corespunzătoare categoriei de înalți funcționari publici de inspector guvernamental."</p> <p>„ANEXA Nr. 1</p>	<p>Anexa nr. 1 se modifică după cum urmează:</p> <p>„ANEXA Nr. 1</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Inițiator: Deputat PNL – Victor Paul Dobre</p>
		<p>Inițiatori:</p> <p>senator PSD – Vâlcov</p>	

Numărul posturilor stabilit pentru fiecare categorie de unitate/subdiviziune administrativ-teritorială în vederea aplicării excepției prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) din ordonanța de urgență

Tipul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	Codul grupei	Grupe în funcție de numărul locuitorilor la 1 ianuarie 2012	Nr. de posturi
C - comune	141	cel mult 1.500	9
	142	1.501-3.000	11
	143	3.001-5.000	15
	144	5.001-10.000	17
	145	10.001-20.000	22
O - orașe	131	1.501-3.000	22
	132	3.001-5.000	24
	133	5.001-10.000	30
	134	10.001-20.000	35
	135	20.001-50.000	50
M - municipii	121	10.001-20.000	50

Numărul posturilor stabilit pentru fiecare categorie de unitate/subdiviziune administrativ-teritorială în vederea aplicării excepției prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) din ordonanța de urgență

Tipul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	Codul grupei	Grupe în funcție de numărul locuitorilor la 1 ianuarie 2012	Nr. de posturi
C - comune	141	cel mult 1.500	<u>11</u>
	142	1.501-3.000	<u>16</u>
	143	3.001-5.000	<u>20</u>
	144	5.001-10.000	<u>24</u>
	145	10.001-20.000	<u>28</u>
O - orașe	131	1.501-3.000	22
	132	3.001-5.000	24
	133	5.001-10.000	30
	134	10.001-20.000	35
	135	20.001-50.000	50
M - municipii	121	10.001-20.000	<u>70</u>

Darius deputat PNL – Victor Paul DOBRE
Amendament respins cu majoritate de voturi

Numărul de posturi prevăzute în Anexa 1 pentru comune (cod de la 141-145) este insuficient, drept pentru care considerăm că o suplimentare a posturilor ar asigura buna funcționare a acestor unități administrativ-teritoriale.

	122	20.001- 50.000	70
	123	50.001- 100.000	150
	124	100.001- 200.000	200
	125	200.001- 400.000	350
CJ - consilii județene	111	cel mult 500.000	250
	112	cel puțin 500.001	400
Sectoarele municipiului București	150		330
Municipiul București	160		600

NOTĂ:

Prezenta anexă nu modifică prevederile anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată prin Legea nr. 13/2011, cu modificările ulterioare.

	122	20.001- 50.000	<u>90</u>
	123	50.001- 100.000	<u>175</u>
	124	100.001- 200.000	<u>220</u>
	125	200.001- 400.000	350
CJ - consilii județene	111	cel mult 500.000	<u>300</u>
	112	cel puțin 500.001	400
Sectoarele municipiului București	150		330
Municipiul București	160		600

NOTĂ:

Prezenta anexă nu modifică prevederile anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările ulterioare.